



- 44 -

Αριθμ. 83 / 3 / 2009

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Ε Κ Θ Ε Σ Η

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ.1 του Συντάγματος)

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας «Κύρωση του Μνημονίου Κατανόησης (Memorandum of Understanding) μεταξύ του Υπουργού Εθνικής Άμυνας της Δημοκρατίας της Πολωνίας και του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας της Ελληνικής Δημοκρατίας που αφορά στη συνεργασία με το Πολυεθνικό Συντονιστικό Κέντρο Στρατηγικών Θαλασσίων Μεταφορών των Αθηνών (ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ - AMSCC) και της Τεχνικής Συμφωνίας (Technical Arrangement) μεταξύ του Υπουργού Εθνικής Άμυνας της Δημοκρατίας της Πολωνίας και του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας της Ελληνικής Δημοκρατίας που αφορά στην εφαρμογή του Μνημονίου Κατανόησης για τη συνεργασία με το Πολυεθνικό Συντονιστικό Κέντρο Στρατηγικών Θαλασσίων Μεταφορών των Αθηνών (ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ - AMSCC)».

Με τις διατάξεις του υπόψη νομοσχεδίου, προτείνεται η κύρωση του ανωτέρω Μνημονίου Κατανόησης (ΜΟΥ) και της Τεχνικής Συμφωνίας που το συνοδεύει, τα οποία έχουν υπογραφεί στην Αθήνα στις 25 Φεβρουαρίου 2008 και στη Μπίντγκοστ (Bydgoszcz) της Πολωνίας στις 3 Μαρτίου 2008. Ειδικότερα:

Α. Με το άρθρο πρώτο του νομοσχεδίου, κυρώνονται και έχουν την ισχύ που ορίζει το άρθρο 28, παρ.1, του Συντάγματος, οι προαναφερόμενες πράξεις, με τις διατάξεις των οποίων προβλέπονται, μεταξύ άλλων και τα ακόλουθα:

Ι. Μνημόνιο Κατανόησης μεταξύ του Υπουργού Εθνικής Άμυνας της Δημοκρατίας της Πολωνίας και του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας της Ελληνικής Δημοκρατίας που αφορά στη συνεργασία με το Πολυεθνικό Συντονιστικό Κέντρο Στρατηγικών Θαλασσίων Μεταφορών των Αθηνών (ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ-AMSCC)

1.α. Ορίζεται, ως σκοπός του υπόψη Μνημονίου, η θέσπιση των αναγκαίων διαδικασιών για την εφαρμογή της συνεργασίας μεταξύ των Συμβαλλόμενων Μερών εντός του AMSCC.

β. Προσδιορίζονται ο στόχος και ο αντικειμενικός σκοπός του Μνημονίου. [Παροχή υπηρεσιών (συντονισμός και συνεργασία στον τομέα των θαλάσσιων μεταφορών) από το AMSCC προς τη Δημοκρατία της Πολωνίας, για την κάλυψη των ελλείψεων της σε στρατηγικές θαλάσσιες μεταφορές].

γ.ι) Το προαναφερόμενο Μνημόνιο και η Τεχνική Συμφωνία αποτελούν τη βάση σχεδιασμού και υλοποίησης των μετακινήσεων στρατηγικών θαλάσσιων μεταφορών.

ii) Καθορίζεται το νομικό πλαίσιο που διέπει όλες τις δραστηριότητες που αναπτύσσονται στο πλαίσιο του Μνημονίου.

iii) Ορίζεται ως έδρα του AMSCC το ελληνικό Γενικό Επιτελείο Εθνικής Άμυνας.

δ. Ο κατά τα ανωτέρω συντονισμός, που αποτελεί, όπως προαναφέρεται, μέρος του αντικειμενικού σκοπού του Μνημονίου: αα) εφαρμόζεται στις στρατιωτικές δυνατότητες και τα εμπορικά ναυλωμένα μέσα θαλάσσιων μεταφορών, για επιχειρησιακούς και μη σκοπούς και ββ) περιλαμβάνει ενδεικτικά ασκήσεις και επιχειρήσεις σε περιόδους ειρήνης, κρίσεων και συγκρούσεων (αποστολές ανθρωπιστικής βοήθειας, εκκένωσης και διάσωσης κ.λπ.), καθώς επίσης και απρόβλεπτα ενδεχόμενα και καταστάσεις ανάγκης.

ε. i) Παρέχεται στα Συμβαλλόμενα μέρη το δικαίωμα να χρησιμοποιήσουν άλλα μέσα για ανάπτυξη δυνάμεων εναλλακτικά προς το Μνημόνιο.

ii) Το AMSCC διατηρεί το δικαίωμα να αρνηθεί την ικανοποίηση αιτήματος για θαλάσσια μεταφορά για λόγους εθνικής ασφάλειας. (άρθρα 1-3)

2. Καθορίζονται αναλυτικά οι ευθύνες και οι αρμοδιότητες του AMSCC και του Φιλοξενούντος Έθνους (Ελληνικής Δημοκρατίας). Ειδικότερα, προβλέπεται μεταξύ άλλων ότι: α. Το AMSCC: i) συγκεντρώνει στοιχεία σχετικά με τις δυνατότητες και τις απαιτήσεις θαλάσσιων μεταφορών, ii) παρακολουθεί και συντονίζει τα εξασφαλισθέντα μέσα και υπηρεσίες, iii) παρέχει στην Πολωνία όλα τα απαραίτητα στοιχεία σχετικά με τις απαιτήσεις στρατηγικών θαλάσσιων μεταφορών και τη διαθέσιμη χωρητικότητα.

β. Η Ελληνική Δημοκρατία είναι υπεύθυνη για την: i) παροχή της απαιτούμενης υποστήριξης σε πόρους, μέσα, υπηρεσίες και εγκαταστάσεις για τη λειτουργία του AMSCC, ii) προσφορά στο Συμβαλλόμενο Μέρος της Πολωνίας: αα) της δυνατότητας για τη συμμετοχή ενός (1) αξιωματικού - συνδέσμου στο AMSCC, σε επιχείρηση ή / και άσκηση, στο πλαίσιο της εφαρμογής του Μνημονίου β) μίας (1) θέσης στο AMSCC, σε διετή βάση εκ περιτροπής, εφόσον υπάρχει σχετική διαθεσιμότητα. (άρθρο 4)

3. Ρυθμίζονται θέματα ασφάλειας των διαβαθμισμένων πληροφοριών, οι οποίες παρέχονται ή παράγονται στο πλαίσιο εφαρμογής του κυρούμενου Μνημονίου.

(άρθρο 5)

4.α. Καθορίζεται το καθεστώς που διέπει τις επισκέψεις του προσωπικού του συμβαλλόμενου Μέρους της Πολωνίας στις εγκαταστάσεις του AMSCC.

β. Ορίζεται ότι, η προμήθεια και όλες οι επιχειρησιακές δραστηριότητες, που παρέχονται στο συμβαλλόμενο Μέρος της Πολωνίας χωρίς καμία επιβάρυνση, καθώς και τα λειτουργικά έξοδα του AMSCC, χρηματοδοτούνται από το Φιλοξενούν Έθνος. (άρθρα 5 και 6)

5.α. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τις αξιώσεις και τις νομικές ευθύνες, οι οποίες προκύπτουν ή συνεχονται με την εκτέλεση του υπόψη Μνημονίου. Μεταξύ άλλων, ορίζεται ότι, το AMSCC και οι συνεργαζόμενες ελληνικές αρχές, δεν φέρουν ευθύνη για την εκτέλεση συμβάσεων που υπογράφονται στο πλαίσιο του Μνημονίου,

καθώς και για όποια μοιραία περιστατικά, τραυματισμούς ή ζημιές προκαλούνται στο πολωνικό προσωπικό ή τα περιουσιακά στοιχεία αυτού κατά τη διάρκεια μεταφοράς, που απορρέει από τις ανωτέρω συμβάσεις.

β. Καθορίζεται η διαδικασία επίλυσης διαφορών που τυχόν ανακύπτουν μεταξύ των Μερών, κατά την εφαρμογή του Μνημονίου.

γ. Το κυρούμενο Μνημόνιο, που ισχύει μέχρις ότου τα Συμβαλλόμενα Μέρη αποφασίσουν διαφορετικά, μπορεί να καταγγέλλεται κατά την οριζόμενη διαδικασία. (άρθρα 7-10)

II. Τεχνική Συμφωνία μεταξύ του Υπουργού Εθνικής Άμυνας της Δημοκρατίας της Πολωνίας και του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας της Ελληνικής Δημοκρατίας που αφορά στην εφαρμογή του Μνημονίου Κατανόησης για τη συνεργασία με το Πολυεθνικό Συντονιστικό Κέντρο Στρατηγικών Θαλασσιών Μεταφορών των Αθηνών (ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ-AMSCC)

1. Ορίζεται, ως σκοπός της υπόψη Τεχνικής Συμφωνίας, η διατύπωση των επιπλέον ρυθμίσεων και διαδικασιών, που θα διέπουν τη συνεργασία των Συμβαλλομένων Μερών με το AMSCC. (τμήμα 1)

2.α. Καθορίζονται οι διαδικασίες παραγγελίας για μεταφορά, εξεύρεσης των απαιτούμενων μέσων και σύναψης των σχετικών συμβάσεων μίσθωσης (ναυλοσύμφωνων). Ειδικότερα: α.ι) Μετά την υποβολή αιτήματος για θαλάσσια μεταφορά, από τον Πολωνό Σύνδεσμο Επικοινωνίας (Σ.Ε.), το AMSCC, μέσω της Διεύθυνσης Θαλάσσιων Κρατικών Μεταφορών (Δ.Θ.Κ.Μ.) του Υπουργείου Εμπορικής Ναυτιλίας, Αιγαίου και Νησιωτικής Πολιτικής, διενεργεί διαγωνισμούς για την εξεύρεση των απαιτούμενων μέσων.

ii) Μετά την ολοκλήρωση των διαγωνιστικών διαδικασιών, συνάπτονται σχετικές μισθωτικές συμβάσεις (ναυλοσύμφωνα), που εγκρίνονται και υπογράφονται από τους Πολωνούς αντιπροσώπους, απευθείας, με τον πλοιοκτήτη.

iii) Η Πολωνία (αιτούν συμβαλλόμενο μέρος) εξοφλεί, επίσης απευθείας, τον πλοιοκτήτη μετά την καλή εκτέλεση του ναυλοσυμφώνου.

iv) Το AMSCC παρακολουθεί το ναυλωθέν σκάφος (ή σκάφη) για λογαριασμό του ναυλωτή (Πολωνίας). (τμήμα 3)

3.α. Προβλέπεται η σύσταση Συμβουλευτικής Επιτροπής, με την οριζόμενη συγκρότηση και αρμοδιότητα την παροχή συμβουλευτικής υποστήριξης στις δραστηριότητες που σχετίζονται με τις θαλάσσιες μεταφορές.

β. Οι συνεδριάσεις της ανωτέρω Επιτροπής θα πραγματοποιούνται στις εγκαταστάσεις του AMSCC.

γ. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τις διαδικασίες που διέπουν τη λειτουργία της Συμβουλευτικής Επιτροπής. (τμήμα 4)

4.α. Η παρακολούθηση των ναυλωθέντων σκαφών επιτυγχάνεται με εκτεταμένη χρήση των εμπορικών τρόπων επικοινωνίας και με τα υφιστάμενα στρατιωτικά συστήματα, σύμφωνα με τα πρότυπα του ΝΑΤΟ και της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

β. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την τροποποίηση και τη λήξη ισχύος της υπόψη Τεχνικής Συμφωνίας, η διάρκεια της οποίας συναρτάται ευθέως με τη διάρκεια ισχύος του κυρούμενου Μνημονίου. (τμήματα 6-8)

III. ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΑ

Με τα παραρτήματα (Α-Η) της Τεχνικής Συμφωνίας, που αποτελούν αναπόσπαστο τμήμα της, ρυθμίζονται συγκεκριμένοι όροι, που πρέπει να εφαρμόζονται κατά τις παρεχόμενες υπηρεσίες. Ειδικότερα:

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ «Α»

Ρυθμίζονται τα οικονομικά θέματα που αφορούν στη χρήση των δυνατοτήτων και υπηρεσιών του ΑΜSCC, στο πλαίσιο των συμφωνηθέντων με το άρθρο 6 του Μνημονίου. Ειδικότερα ορίζεται ότι: α. Το Φιλοξενούν Έθνος αναλαμβάνει τη χρηματοδότηση:

- i) Των λειτουργικών εξόδων του ΑΜSCC.
- ii) Της εν γένει υποστήριξης η οποία, μεταξύ άλλων, περιλαμβάνει την παροχή ασφάλειας, ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης, πυροπροστασίας και διαφόρων απαραίτητων εντύπων.
- iii) Της παροχής συγκεκριμένων διευκολύνσεων στο χώρο εργασίας, εξοπλισμού και υλικών.
- iv) Της κάλυψης διοικητικών δαπανών.

β. Η χρηματοδότηση των αποδοχών και λοιπών συγκεκριμένων παροχών στο πολωνικό στρατιωτικό προσωπικό, που τοποθετείται στο ΑΜSCC, αναλαμβάνεται από το συμβαλλόμενο Μέρος της Πολωνίας, χωρίς αποζημίωση από τον προϋπολογισμό του ΑΜSCC.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ «Β»

Καθορίζονται οι σύνδεσμοι επικοινωνίας των Μερών, για τις διαδικασίες παραγγελίας για μεταφορά, στο πλαίσιο του κυρούμενου Μνημονίου και της Τεχνικής Συμφωνίας που το συνοδεύει.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ «Γ»

Ορίζονται οι πληροφορίες που πρέπει να περιλαμβάνονται στα αιτήματα για θαλάσσια μεταφορά τα οποία υποβάλλονται στο πλαίσιο υλοποίησης του Μνημονίου, καθώς και ο τρόπος υποβολής αυτών.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ «Δ»

Προσδιορίζονται οι διαδικασίες ναύλωσης σκαφών για θαλάσσια μεταφορά (ανοικτός διαγωνισμός, πρόχειρος διαγωνισμός, διαγωνισμός με βάση τη νομοθεσία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.) - διαπραγματεύσεις και διαπραγματεύσεις στο πλαίσιο της Ε.Ε.).

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ «Ε»

α. Καθορίζονται οι λεπτομέρειες σχετικά με τους όρους των συμβάσεων μίσθωσης σκαφών (ναυλοσυμφώνων) και τη χρησιμοποίηση της διαθέσιμης χωρητικότητας. Ειδικότερα, οι όροι των ανωτέρω συμβάσεων αφορούν σε τεχνικούς όρους και συμβατικές ρήτρες, όρους πληρωμής, εκτέλεση των συμβάσεων ναύλωσης, ασφάλεια των σκαφών, στοίβαξη και μεταφορά επικίνδυνων φορτίων και στην προσφορά της διαθέσιμης χωρητικότητας των ναυλωθέντων, για λογαριασμό της Πολωνίας, σκαφών σε άλλους συνεργάτες, για επιχειρήσεις NATO / Ε.Ε. ή άλλων πολυεθνικών φορέων ή / και για ασκήσεις, έναντι αποζημίωσης.

β. Σε περίπτωση, προσφοράς διαθέσιμης χωρητικότητας η διαχείριση αναλαμβάνεται από το AMSCC.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ «ΣΤ»

α. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τη συνεισφορά στην επάνδρωση του AMSCC. Συγκεκριμένα, μεταξύ άλλων, προσδιορίζεται ο αριθμός των ατόμων που στελεχώνουν τις θέσεις του καταλόγου επάνδρωσης, καθώς και η κατανομή των θέσεων για τους αντιπροσώπους όλων των Κυβερνήσεων / Υπουργείων Άμυνας / Διεθνών Οργανισμών, που συνεργάζονται με το AMSCC, σύμφωνα με το προσαρτημένο οργανόγραμμα. Περαιτέρω, καθορίζονται η διάρκεια τοποθέτησης του προσωπικού στο AMSCC και η διαδικασία διορισμού αυτού.

β. Τέλος, ορίζεται ότι, οι δαπάνες που προκύπτουν από τη συμμετοχή του πολωνικού προσωπικού στο AMSCC χρηματοδοτούνται εξ ολοκλήρου από το αιτούν Συμβαλλόμενο Μέρος (Πολωνία).

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ «Ζ»

Καθορίζονται οι συμβατικές ρήτρες, σχετικά με τον έλεγχο παρακολούθησης των σκαφών που εκτελούν θαλάσσιες μεταφορές για λογαριασμό της Πολωνίας. Ειδικότερα:

α. Προσδιορίζονται οι πληροφορίες που πρέπει να παρέχονται στο AMSCC από το χειριστή, τον πράκτορα ή τον πλοίαρχο του σκάφους πριν τον απόπλου αυτού. Περαιτέρω, ορίζονται οι υποχρεώσεις του πλοιάρχου του σκάφους, όσον αφορά στην ενημέρωση του προαναφερόμενου Κέντρου.

β. Τέλος, προβλέπεται ότι, το AMSCC παρέχει στο Συμβαλλόμενο Μέρος της Πολωνίας όλες τις πληροφορίες που αφορούν στο/α ναυλωθέν/τα σκάφος/η.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ «Η»

Προσδιορίζεται η έννοια των όρων που χρησιμοποιούνται στην εν λόγω Τεχνική Συμφωνία, για την εφαρμογή της.

Β. Με το άρθρο δεύτερο του νομοσχεδίου, σε συνδυασμό με το άρθρο 10 του Μνημονίου και το άρθρο 8 της Τεχνικής Συμφωνίας, ορίζεται ο χρόνος έναρξης ισχύος του υπό ψήφιση νόμου και των κυρούμενων μ' αυτόν πράξεων.

Γ. Από τις προτεινόμενες διατάξεις, προκαλούνται επί του κρατικού προϋπολογισμού τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

1. Ετήσια δαπάνη από την ανάληψη εκ μέρους της χώρας μας (Φιλοξενούν Έθνος) των λειτουργικών εξόδων του AMSCC. (άρθρα 4.2α και 6.2 του Μνημονίου και Παράρτημα Α της Τεχνικής Συμφωνίας)

2. Δαπάνη από την:

α. Χρηματοδότηση εκ μέρους της χώρας μας (φιλοξενούν έθνος) των προμηθειών και της εν γένει υποστήριξης των επιχειρησιακών δραστηριοτήτων που παρέχονται από το AMSCC στο συμβαλλόμενο Μέρος της Πολωνίας. (άρθρο 6 του Μνημονίου και Παράρτημα Α της Τεχνικής Συμφωνίας)

β. Κάλυψη των εξόδων φιλοξενίας: i) του πολωνικού στρατιωτικού προσωπικού που τοποθετείται στο AMSCC, καθώς και του εν λόγω προσωπικού που επισκέπτεται τις εγκαταστάσεις του Κέντρου.

ii) των ξένων μελών της Συμβουλευτικής Επιτροπής, που συνεδριάζει στις εγκαταστάσεις του AMSCC. Η υπό στοιχείο β) δαπάνη εκτιμάται στο ποσό των 2.000 ΕΥΡΩ περίπου ετησίως. (άρθρα 4.2γ και 5.2 του Μνημονίου, καθώς και τμήμα 4 και Παράρτημα «Α» παρ. 4 της Τεχνικής Συμφωνίας)

3. Ενδεχόμενη δαπάνη από την κάλυψη των εξόδων διενέργειας των διαγωνισμών που προβλέπονται στις διαδικασίες ναύλωσης σκαφών για πραγματοποίηση θαλάσσιων μεταφορών, σε περίπτωση υποβολής σχετικού αιτήματος από πολωνικής πλευράς, στο πλαίσιο υλοποίησης του Μνημονίου. (τμήμα 3 και Παράρτημα «Δ» της Τεχνικής Συμφωνίας)

Οι ανωτέρω υπό στοιχεία (1) και (3) δαπάνες αφορούν στην εν γένει λειτουργία του ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ-AMSCC, καθώς και στην άσκηση των αρμοδιοτήτων του Κέντρου αυτού και έχουν περιληφθεί στην αριθμ. 37/3/2009 Έκθεση του Γ.Λ. Κράτους (άρθρο 75 παρ.1 του Συντάγματος) επί του νομοσχεδίου «Κύρωση της Συμφωνίας Πλαίσιο (Framework Agreement) μεταξύ του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας της Ελληνικής Δημοκρατίας και του Χρηματοδοτικού Μηχανισμού "ATHENA", που αφορά στις υπηρεσίες μετακινήσεων και μεταφορών που παρέχονται από το AMSCC».



Αθήνα, 14 Απριλίου 2009

Γενικός Διευθυντής

Βασίλειος Λέτσιος